**Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников бюджетной сферы»
(АНО ДПО «ИПК РБС»)**

 **ИНН/КПП 7720490055/772001001  +7 (495) 997-6186, (499) 795-7708 www.ipk-rbs.ru**

|  |
| --- |
| Иcх. №0204-РФ-ЗО/ИПК от «11» января 2019г.На вхд. №\_\_\_\_ от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.по вопросу соблюдения ст. 9 Федерального закона от 05.04.2013N44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услугдля обеспечения государственных и муниципальных нужд»и статьи 195.3 Трудового кодексаКуда: 420111, Россия,Республика Татарстан ,г. Казань, ул. Кремлевская, 3Кому: Мэру города Казани Метшину И.Р.**ОФИЦИАЛЬНОЕ ПИСЬМО-ПРИГЛАШЕНИЕ***Содержание:*1. Письмо-приглашение - стр.1-32. Письмо-запрос - стр.43. Программа - стр.5-14**Уважаемый Ильсур Раисович!**В соответствии со вступающими с 01.01.2019 года в законную силу поправками в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ внесенными ранее Федеральными законами от 01.05.2017 N 83-ФЗ, от 07.06.2017 N 106-ФЗ, от 07.06.2017 N 108-ФЗ, от 26.07.2017 N 198-ФЗ, от 26.07.2017 N 211-ФЗ, от 29.07.2017 N 231-ФЗ, от 29.07.2017 N 267-ФЗ (ред. 29.12.2017), от 29.12.2017 N 475-ФЗ, от 31.12.2017 N 503-ФЗ, от 31.12.2017 N 504-ФЗ, от 31.12.2017 N 506-ФЗ, от 23.04.2018 N 108-ФЗ, от 29.06.2018 N 174-ФЗ, от 29.07.2018 N 272-ФЗ, от 03.08.2018 N 311-ФЗ, от 30.10.2018 N 393-ФЗ)), существенно изменяются правила всех закупочных процедур. С 2019 года все закупки будут проходить исключительно в электронной форме, меняются требования к участникам закупок, к обеспечению заявок и др. Направление изменений Федерального закона № 223-ФЗ сближает механизм регулирования с нормами 44-ФЗ. В связи с этим заказчикам необходимо срочно вносить изменения в документацию о закупках и Положения о закупках. Введение новых статей в КОАП и в Уголовный Кодекс РФ значительно усилили ответственность должностных лиц заказчика и расширение оснований для назначения штрафов. Активно формируется практика привлечения территориальными органами Роструда к административной ответственности за несоблюдение требований профессиональных стандартов «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок», утвержденных Приказами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 сентября 2015г. №№625н и 626н.Неисполнение требований профессиональных стандартов является нарушением статьи 195.3 Трудового кодекса Российской Федерации, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение штрафа на должностное лицо в размере от 1 000 до 5 000 рублей, на юридическое лицо – от 30 000 до 50 000 рублей.Из-за коллизий и нюансов законодательства и объективных сложностей его применения уже сейчас итоги практики контроля ФАС России, надзора районных и городских прокуратур, аудита контрольно-счетных органов выявили многочисленные ошибки со стороны заказчиков. Зачастую устранение нарушений, не исключают персональной ответственности виновных должностных лиц. Для предотвращения привлечения руководства и должностных лиц Вашей организации к административной ответственности, а также в целях повышения финансовой дисциплины, результативности использования бюджетных средств, ***12-14 февраля 2019 года в г.Казани проводится Курс повышения квалификации и практические семинары ведущего федерального эксперта Толстобокова О.Н.*** *(Автор и ведущий: Толстобоков Олег Николаевич - к.т.н., инспектор по комплексному контролю государственных закупок; доцент кафедры «Финансы, налоги, кредит» МАГМУ; член инспекции по осуществлению внеплановых проверок ФАС России; соавтор совместного издания Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, ФАС России, Росфиннадзора для заказчиков и поставщиков «Проверки, контроль и надзор в сфере госзаказа».*Программа насыщена практическими занятиями, дискуссионными панелями, кейс-стади и позволит избежать многих ошибок и *минимизировать риски* в закупочной деятельности, *повысить эффективность участия в закупках, а также получить практические рекомендации, основанные на конкретных примерах и рабочих ситуациях.*   |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

|  |
| --- |
|  Предлагаем пройти обучение и информировать подведомственные организации о предстоящем мероприятии.  |
|

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |
| --- |
|  |
|

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|

|  |
| --- |
|  ***Всероссийский семинар-практикум Толстобокова О.Н. в г. Казани*** **«Госзакупки-2019.****Итоги развития контрактной системы, корпоративных закупок в 2018 году: пути решения неоднозначных вопросов практики, анализ выявляемых нарушений, новации 2019 года. Порядок реализации. Алгоритмы устранения выявляемых нарушений на практических примерах практики контроля и надзора»****+ Курсы профессиональной переподготовки**Универсальный семинар-практикум для заказчиков по 223-ФЗ и 44-ФЗг. Казань, отель «Ибис Казань Центр» **12-14 февраля 2019 года**Программа состоит из 2-х практических семинаров: **223-ФЗ: 12-13 февраля 2019 года****ИТОГИ РАЗВИТИЯ КОРПОРАТИВНЫХ ЗАКУПОК В 2018 ГОДУ: ПУТИ РЕШЕНИЯ НЕОДНОЗНАЧНЫХ ВОПРОСОВ ПРАКТИКИ, АНАЛИЗ ВЫЯВЛЯЕМЫХ НАРУШЕНИЙ, ПОДГОТОВКА К НОВАЦИЯМ 2019 ГОДА. ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ.** **АЛГОРИТМЫ УСТРАНЕНИЯ ВЫЯВЛЯЕМЫХ НАРУШЕНИЙ НА ПРАКТИЧЕСКИХ ПРИМЕРАХ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА О ЗАКУПКАХ 223-ФЗ****44-ФЗ: 14 февраля 2019 года** **ГОСЗАКУПКИ – 2019.****ИТОГИ РАЗВИТИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В 2018 ГОДУ: ПУТИ РЕШЕНИЯ НЕОДНОЗНАЧНЫХ ВОПРОСОВ ПРАКТИКИ, АНАЛИЗ ВЫЯВЛЯЕМЫХ НАРУШЕНИЙ.****ПОДГОТОВКА К НОВАЦИЯМ 2019 ГОДА. ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЕМ КОНТРАКТОВ НА ПРИМЕРАХ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЯ, НАДЗОРА И АУДИТА ЗАКУПОК** |
| **В программе:** * ПЕРВАЯ практика контроля НОВОВВЕДЕНИЙ, установленных изменения 31.12.2017 № 505-ФЗ: *ОБЗОР ЗА II ПОЛУГОДИЕ 2018 ГОДА*
* Новые основания и порядок обжалования действий(бездействия) заказчика в Суде и ФАС;
* Особенности электронных закупок
* Практика подготовки технических заданий . Типовые ошибки заказчиков
* Особенности закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства
* Введение НОВЫХ штрафов в законодательство о закупках: нюансы применения и АНОНС ПЕРВОЙ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ, а также ПРАКТИЧЕСКИЕ рекомендации по минимизации ответственности виновных должностных и юридических лиц *(законопроект изменений Кодекса об административных правонарушениях № 02/04/11-18/00085618)*
* Практикум: СНИЖЕНИЕ ШТРАФА в размере 300 тысяч за осуществление закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации, а также 30 000 рублей при нарушении сроков и порядков оплаты при исполнении договоров;
* Практикум: «КАК ИСКЛЮЧИТЬ НАЗНАЧЕНИЕ ШТРАФА ОТВЕТСТВЕННЫМ РАБОТНИКАМ ЗАКАЗЧИКА (ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦАМ) ЗА ОШИБКИ В ЗАКУПКАХ В 2019 ГОДУ?»
* Риски осуществления закупок исключительно неконкурентным способом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

**Программа насыщена практическими занятиями, дискуссионными панелями, кейс-стади и позволит Вам избежать многих ошибок в закупочной деятельности.** ***Варианты участия:*****12-14 февраля 2019 года: 44-ФЗ + 223-ФЗ** 3 дня – 29900 руб./чел. От 2х участников и Постоянным клиентам: 27900 руб./чел**12-13 февраля 2019 года: Семинар 223-ФЗ**2 дня (223-ФЗ) - 21900 руб./челОт 2х участников и Постоянным клиентам:19900 руб./чел**14 февраля 2019 года: Семинар 44-ФЗ**1 день (44-ФЗ) -12 900руб./чел От 2х участников и Постоянным клиентам: 9900 руб./челНДС не облагается на основании ст.346.12 и 346.13 гл. 26.2 НК РФ.В стоимость входит: участие одного представителя в семинаре, обед, методические разработки, именной сертификат участника.**Желающие могут получить Диплом о профессиональной переподготовке «Эксперт в сфере закупок» или Удостоверение о повышении квалификации по ФЗ-44 (120 ак.час.) или ФЗ-223 (72 ак. час.), продолжив обучение в дистанционном модуле программы.** Доплата за Удостоверение о повышении квалификации - 3 000 руб./чел.Доплата за Диплом о профессиональной переподготовке - 4 000 руб./чел.  |
|  |

 |

 |

 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|

|  |  |
| --- | --- |
|

|  |
| --- |
|   |

 |

 |

 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|

|  |
| --- |
|   |
| **28-30 января 2019г.**г. Санкт-Петербург, отель «Москва»пл. Александра Невского, 2 |
|  **06-08 февраля 2019г.** г. Москва, ГК «Измайлово», Гостиница «Гамма-Дельта»  Варианты участия: |

 |

 |

 |

 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  | Документы, полученные после обучения, позволяют специалистам входить в состав комиссии по осуществлению закупок и быть ее председателем, позволяют занимать должность работника или руководителя контрактной службы, а также контрактного управляющего.С уважением,Директор АНО ДПО "ИПК РБС" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Никитин Р.В.Организатор:Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников бюджетной сферы»(АНО ДПО «ИПК РБС»)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Тел. в Москве: 8 (495) 997-6186, (499) 948-0479Тел. в Санкт-Петербурге: 8 (812) 313-2027Единый номер по РФ: 8 (800) 550-95-36www.ipk-rbs.ru, [www.ecargentum.ru](http://www.ecargentum.ru), info@ecargentum.ruИсп. Кацман Нина Дмитриевнател.+7 (985) 275-64-72 |  |

****

**Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников бюджетной сферы»
(АНО ДПО «ИПК РБС»)**

 **ИНН/КПП 7720490055/772001001  +7 (495) 997-6186, (499) 795-7708 www.ipk-rbs.ru**

Иcх. №0205-РФ-ПЗ/ИПК от «11» января 2019г.

На вхд. №\_\_\_\_ от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

по вопросу соблюдения ст. 9 Федерального закона от 05.04.2013

N44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

и статьи 195.3 Трудового кодекса

Куда: 420111, Россия,

Республика Татарстан ,

г. Казань, ул. Кремлевская, 3

Кому: Мэру города Казани Метшину И.Р.

**ОФИЦИАЛЬНОЕ ПИСЬМО-ЗАПРОС**

**Уважаемый Ильсур Раисович!**

**В связи с вышеизложенным и актуальностью данной тематики просим Вас рассмотреть возможность выступить лично или направить своего официального представителя для выступления с вступительным словом о необходимости повышения профессиональных компетенций специалистов в сфере госзаказа Республики Татарстан и Федерального уровня в целом.**

Мероприятие: Всероссийский семинар-практикум Толстобокова О.Н. **«ГОСЗАКУПКИ-2019»**

Начало мероприятия: 12 февраля 2019 года в 10.00

Адрес: г. Казань, отель «Ибис Казань Центр»

**В качестве компенсации потраченного Вами времени на выступление (не более 15-30 минут) мы приглашаем пройти обучение на Всероссийском семинаре-практикуме Толстобокова О.Н. в г. Казани и получить Диплом о профессиональной переподготовке «Эксперт в сфере закупок» или Удостоверение о повышении квалификации по ФЗ-44 (120 ак.час.) или ФЗ-223 (72 ак. час.), (продолжив обучение в дистанционном модуле программы) любого Вашего сотрудника на БЕСПЛАТНОЙ основе.**

**С уважением,**

**Директор АНО ДПО "ИПК РБС" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Никитин Р.В.**

Организатор:

Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников бюджетной сферы»

(АНО ДПО «ИПК РБС»)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Тел. в Москве: 8 (495) 997-6186, (499) 795-7708

Тел. в Санкт-Петербурге: 8 (812) 313-2027

Единый номер по РФ: 8 (800) 550-95-36

www.ipk-rbs.ru, [www.ecargentum.ru](http://www.ecargentum.ru), info@ecargentum.ru

Исп. Кацман Нина Дмитриевна

тел.+7 (985) 275-64-72

 **Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников бюджетной сферы»**

**(АНО ДПО «ИПК РБС»)**

 **ИНН/КПП 7720490055/772001001** **8 800 550-9536** **+7 (495) 997-6186, (499) 795-7708**

**Сайт: www.ecargentum.ru, www.ipk-rbs.ru E-mail: info@ecargentum.ru**

 ***Всероссийский семинар-практикум Толстобокова О.Н. в г. Казани***

**«Госзакупки-2019.**

**Итоги развития контрактной системы, корпоративных закупок в 2018 году: пути решения неоднозначных вопросов практики, анализ выявляемых нарушений, новации 2019 года. Порядок реализации. Алгоритмы устранения выявляемых нарушений на практических примерах практики контроля и надзора»**

**+ Курсы профессиональной переподготовки**

**Универсальный семинар – практикум для заказчиков по 223-ФЗ и 44-ФЗ**

Семинар ведет: **Толстобоков Олег Николаевич** – к.т.н., доцент кафедры государственных и корпоративных закупок ГОУ «Институт развития дополнительного профессионального образования» Минобрнауки России, действующий эксперт по антикоррупционной экспертизе НПА РФ, аккредитованный Министерством юстиции РФ (свидетельство №2390 от 28.04.2016), эксперт по качеству (№ диплома БВС 0928033), референт государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса, соавтор совместного издания Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, ФАС России для заказчиков и поставщиков "ПРОВЕРКИ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ГОСЗАКАЗА", автор более 195 статей по практике надзора, контроля и аудита закупок, опубликованных в 2013-2018 годах в специализированных изданиях;

2011-2014 старший инспектор по комплексному контролю государственных и общественных закупок Счетной палаты Российской Федерации;

2008-2011 заместитель начальника отдела нормотворчества Управления контроля размещения государственного заказа Центрального аппарата ФАС России.

**12-14 февраля 2019 года**

г. Казань, отель «Ибис Казань Центр»

*Программа состоит из 2-х практических семинаров*:

**223-ФЗ: 12-13 февраля 2019 года**

**ИТОГИ РАЗВИТИЯ КОРПОРАТИВНЫХ ЗАКУПОК В 2018 ГОДУ:**

**ПУТИ РЕШЕНИЯ НЕОДНОЗНАЧНЫХ ВОПРОСОВ ПРАКТИКИ, АНАЛИЗ ВЫЯВЛЯЕМЫХ НАРУШЕНИЙ, ПОДГОТОВКА К НОВАЦИЯМ 2019 ГОДА. ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ.**

**АЛГОРИТМЫ УСТРАНЕНИЯ ВЫЯВЛЯЕМЫХ НАРУШЕНИЙ НА ПРАКТИЧЕСКИХ ПРИМЕРАХ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА О ЗАКУПКАХ 223-ФЗ**

**12 февраля 2019 года**

**9.30 -10.00 Регистрация участников**

**1. ПЕРВАЯ практика контроля НОВОВВЕДЕНИЙ, установленных изменения 31.12.2017 № 505-ФЗ: *ОБЗОР ЗА II ПОЛУГОДИЕ 2018 ГОДА***

ОСНОВАНИЯ применения конкретных способов закупки, указанных в п. 1 ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках: споры заказчиков с ФАС России;

НОВИНКИ закупок лекарств средств в конкурентные закупки исключительно по МЕЖДУНАРОДНОМУ НЕПАТЕНОТОВАННОМУ НАИМЕОВАНИЮ (МНН) и первые ошибки закупок без учета различных торговых наименований разных ценовых категорий, разного качества и одинакового МНН;

НОВЫЕ ошибки разъяснений ПОЛОЖЕНИЙ ДОКУМЕНТАЦИИ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ, выявляемые ФАС России при рассмотрении жалоб участников закупок;

Правовые основания продления договоров по умолчанию сторон;

ДОПУСТИМОСТЬ заключения договоров без использования функционала электронной площадки;

МОРАТОРИЙ НА ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРА по результатам конкурентной закупки в течение 10 дней со дня публикации в ЕИС итогового протокола: ошибки исчисления, ничтожность заключения договора с позиции;

УКЛОНЕНИЕ или ОТКАЗ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ от заключения договора в условиях реализации ч.25-27 ст.3.2 № 223-ФЗ : действия заказчика, не противоречащие № 223 –ФЗ, положению о закупках и документации;

САНКЦИИ заказчикам за нарушение предельного срока заключения договора;

 **2. ОШИБКИ электронизации закупок в 223-ФЗ с позиции Центрального аппарата ФАС России**

Анонимность первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, как основание допуска /не допуска участников закупок;

Разглашение оператором электронной площадки (далее – ОЭП) информации об участнике процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме до подведения результатов процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме: нюансы ч . 8 ст. 3.3 № 223-ФЗ;

Непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней: ошибки реализации часть 12 статьи 3.3 закона о закупках *(нажатие кнопок на площадке, отображение информации на экране, регламенты и инструкции по функционированию программных средств, уведомления и направления писем на электронные адреса и т.д. );*

Функционал ОЭП по контролю корректности заполнения формы заявки: сильные и слабые стороны на КОНКРЕТНЫХ примерах;

Обеспечение ОЭП на электронной площадке запросов о даче разъяснений, подача заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с ч. 1 ст. 3.3 Законом № 223-ФЗ;

**ПРАКТИКУМ**: Обзор ошибок участников закупок при обжаловании действий (бездействий) ОЭП *(звонки в нерабочее время после 19 часов по московскому времени, не подписание загруженных документов ЭЦП, аккредитация с ошибками учредительных документов и т.п.);*

**2.1. Особенности ЭЛЕКТРОННЫХ закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (СМП и ССП) на площадках, которые прошли отбор в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 12 июля 2018 г. № 1447-р: типологизация ошибок организаторов и участников закупок**

**ДИСКУССИОННАЯ ПАНЕЛЬ о *реализации ОТЧЕТА об осуществлении закупок у СМП и ССП, практические особенности подготовки до 1 февраля 2019 года отчета о закупках к СМП и ССП***

**3. Пути решения НЕОДНОЗНАЧНЫХ и СПОРНЫХ вопросов в 2019 году: алгоритмы действий, рекомендации**

ФОРМИРОВАНИЕ плана закупок на 2019 года с позициями из плана 2018 г. со сроком исполнения договоров 2019 г.;

Недопустимость заключения договоров с предельным сроком исполнения более 1 года либо 3 лет и более;

Отличительные черты срока поставки, завершения работ, графика оказания услуг и срока действия договора, обуславливающие специфика правоприменения;

 Преддоговорные переговоры по условиям заявки в случае признания конкурентной закупки несостоявшейся;

Приобретение товаров (материалов, техники, комплектующих изделий и прочее) для целей исполнения государственных (муниципальных) контрактов, в которых не указаны товарные знаки;

ЗАКЛЮЧЕНИЕ РАМОЧНОГО ДОГОВОРА С УЧАСТНИКАМИ ПРОШЕДШИМИ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЮ: МЕХАНИЗМ реализации в 2019 году;

Закупки тепловой и электрической энергии как с единственным поставщиком и размещением в ЕИС *с учётом изменений № 223 –ФЗ в 2018 году*: обзор позиций заказчиков;

Позиции заказчиков об отсутствии срочности приобретения и принятии решений для проведения повторной закупки в случае признания конкурентной закупки несостоявшейся и необходимости привлечения наибольшего количества потенциальных участников с целью экономии денежных средств по итогам торгов: сильные и слабые стороны НА ПРИМЕРАХ;

**3.1. ТИПОВОЕ положение о закупке: обзор практики содержания не подлежащих изменению при разработке и утверждении соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями в силу положений ч. 2.3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ**

Право и обязанность присоединения к типовому положению дочерних компаний;

Добавление оснований заключения договоров с ед. источником в типовое положение;

**13.00-14.00 обед
14.00 - 17.00**

**4. Особенности заключения и исполнения договоров при изменении ставки НДС с 1 января 2019 г.**

Влияние новой ставки НДС на отношения, связанные с заключением и исполнением «длящихся» и «переходных» договоров;

Обеспечение применения новой ставки НДС в размере 20 % по новым отгрузкам и покупкам наряду со старой ставкой НДС в размере 18 % по отгрузкам, осуществленным по 31 декабря 2018 года;

 Увеличение стоимости товаров (работ, услуг) на 1,67 % в 2019 году: все «за» и «против»;

Заключение дополнительных соглашений к уже заключённым договорам после 1 января 2019 года;

Ставка НДС до и после 1 января 2019 г. в авансовых платежах, первичных учетных документах (накладных, актах, счетах-фактурах и т.п.);

«Искусственное» увеличение или уменьшение ставки НДС в составленных до 1 января 2019 г. и полученных после 1 января 2019 г. документах о приемке;

**5. Введение НОВЫХ штрафов в законодательство о закупках: нюансы применения и АНОНС ПЕРВОЙ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ, а также ПРАКТИЧЕСКИЕ рекомендации по минимизации ответственности виновных должностных и юридических лиц *(законопроект изменений Кодекса об административных правонарушениях № 02/04/11-18/00085618)***

**«**Хитрости» отмены закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц с целью неприменения НОВОГО штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц - от 100 000 до 300 000 рублей;

Переквалификация административных правонарушений по единому родовому объекту посягательства с учетом Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 (ред. от 19.12.2013) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ: полезный опыт;

**Практикум**: **СНИЖЕНИЕ ШТРАФА** в размере 300 тысяч за осуществление закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации, а также 30 000 рублей при нарушении сроков и порядков оплаты при исполнении договоров;

**Практикум: «КАК ИСКЛЮЧИТЬ НАЗНАЧЕНИЕ ШТРАФА ОТВЕТСТВЕННЫМ РАБОТНИКАМ ЗАКАЗЧИКА (ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦАМ) ЗА ОШИБКИ В ЗАКУПКАХ В 2019 ГОДУ?»**

Нарушен порядок размещения промежуточного и итогового протокола: разместить взамен ошибочного протокола с нарушением срока *либо* не размещать соответствующий протокол, не нарушая срок установленный ч. 12 ст. 4 № 223-ФЗ;

Задолженность (недоимка) на налогам на дату рассмотрения членами комиссии заявки участника: отказать в допуске такому участнику при рассмотрении заявки *либо* отказаться от заключения договора;

Оценить заявку не по значимости (весомости) критерия оценки, указанного в документации о конкурентной закупке, всем членам комиссии *либо* только председателем комиссии (секретарем комиссии);

Проект договора, расчет цены договора при закупке у ед. источника разместить сразу после выявления нарушения *либо* не размещать до даты рассмотрения АДМИНИСТРАТИВНОГО ДЕЛА В АНТИМОНОПОЛЬНОМ ОРГАНЕ;

Заключение и оплата договор без документации и публикации в ЕИС *либо* направить в реестр договоров «задним» числом;

**6. СОБЛЮДЕНИЕ ПРИНЦИПА ДОБРОСОВЕСТНОЙ ЦЕНОВОЙ и НЕЦЕНОВОЙ КОНКУРЕНЦИИ: итоги РЕАЛИЗАЦИИ в 2018 году на ПРИМЕРАХ закупок в рамках 223-ФЗ**

Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения на основании анализа поведения заказчика и участника закупок;

Договорённость в письменной или устной форме и факты наличия антиконкурентных соглашений в зависимости от правил, установленных гражданским законодательством (ст. 154, 160, 432, 434 ГК РФ);

АНАЛИЗ поступающих в ФАС России материалов из правоохранительных органов, указывающих на нарушения рядом юридических лиц антимонопольного законодательства и Закона о закупках;

Вмешательство в хозяйственную деятельность исполнителя по договору НА ПРИМЕРАХ практики контроля ФАС России о недопустимости привлечении субподрядчиков (письменное согласие заказчика на привлечение соисполнителей, ограничение праве на подачу заявки на участие в закупке с последующим привлечением соисполнителя по договору и т.д.)

**ДИСКУССИОННАЯ ПАНЕЛЬ** правомерность использования прокуратурой копий электронных документов и электронной корреспонденции с персональных компьютеров сотрудников для доказательств соглашений по повышению, снижению или поддержанию цен на торгах (договорённости о совместной реализации участниками закупок и заказчиком проектов, установление препятствий для нежелательных участников, критерии допустимости «отсева» потенциальных участников, заранее просчитанные стоимости участия в торгах и т.д.) ***НА ПРИМЕРАХ СУДЕБНЫХ АКТОВ****, подтверждающих законность решений ФАС России в 2018 году*

**6.1. УМЕНЬШЕНИЕ ЧИСЛА УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРЕДЪЯВЛЕНИЯ К НИМ ТРЕБОВАНИЙ, как не НАРУШЕНИЕ ПРИНЦИПА РАВНОПРАВИЯ** *(условия реализации с целью дополнительной гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств)*

 Неосновательные/ основательные преференции для лиц, не успевших подать заявку в течение установленного срока, с одновременным нарушением права лиц, ставших участниками процедуры конкурентной закупки на законных основаниях: пути минимизации рисков;

 Нецелесообразность и невозможность исполнения требований документации при подготовке заявки: АЛГОРИТМ действий участника закупки;

 Условия документации соответствующие действующему законодательству и не ограничивать в правах участников;

 Причины необходимости установления в конкурентной документации объективных, исчисляемых, измеряемых и администрируемых критериев и выявление недостатков носящих формальный характер и не влияющий на содержание и условия заявки на участие в Закупке: АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ЧЛЕНОВ закупочной комиссии;

 **7. Риски осуществления закупок исключительно неконкурентным способом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Допустимые условия устранения конкуренции при закупке у ед. источника;

 Основания проведения закупок, приемлемые прокуратурой: *обзор проверок за 2018 год;*

 Санкции в размере 300 000 рублей в случае выявления неправомерного осуществления закупок у ед. источника: основания применения, хитрости заказчиков и реакция контроля;

 Отсутствие открытости и эффективности закупки при осуществлении закупок у ед. источника: основные подходы контрольных органов в спорах с заказчиками;

 Предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции при выявлении закупок у ед. источника: шаги заказчика;

 Годовые объемы закупок малого объема не превышающие 5 миллионов рублей или двадцать процентов суммы расходов на закупки товаров, работ, услуг : ***НОВОВВЕДЕНИЯ в типовых положениях;***

 Устранение с товарного рынка других хозяйствующих субъектов и (или) затруднение доступа на товарный рынок как нарушение ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ;

**РЕШЕНИЕ БИЗНЕС ЗАДАЧИ**

Осуществлены закупки на сумму 1 289 261 488 рублей, в том числе у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на сумму 1 105 482 385 рублей (86% от общего объема закупок), в то время как с применением конкурентных способов закупки товаров работ и услуг, таких как конкурс, аукцион, аукцион в электронной форме, запрос ценовых котировок, запрос предложений, конкурентные переговоры, запрос предложений в электронной форме закуплено товаров работ и услуг на 183 779 103 рубля (14% от общего объема), то есть в соотношении более чем шесть к одному. Являются ли указанные действия заказчика нарушения пунктов 8 и 9 части 1 статьи 10 федерального закона «о защите конкуренции». **ОБОСНУЙТЕ ПРИЧИНЫ….**

**13 февраля 2019 года**

**2 день 223-ФЗ**

**10.00-13.00**

**8. ФОРМУЛЫ цены для расчета с поставщиками, подрядчиками, исполнителями: условия новой практики реализации требований п. 5 ч. 9 ст. 4 № 223-ФЗ (в редакции от 31.12.2017 № 505-ФЗ): положительные примеры из практики некоторых заказчиков**

 Сведения о НМЦД В 2019 году: обязательность порядка формирования и размещения в ЕИС;

 Включение /исключение в НМЦД условий исполнения договоров, связанных с рисками утраты и порчи имущества, услугами по погрузке и разгрузке, сервисного обслуживание и т.д.;

 Превышение цены за единицу услуг по результатам закупки по сравнению с НМЦД;

 Завышение НМЦД при изучении либо анализе рынка: специфика контроля ФАС и правила защиты;

 Коэффициенты снижения по номенклатурным позициям с целью заключения договоров с несколькими участниками;

**Кейс-стади:** СРЕДНЕРЫНОЧНЫЕ ЦЕНЫ НА ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ТОВАРЫ И ТОВАРНЫЕ ГРУППЫ НА ОСНОВЕ ЦЕНОВОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОДНОГО КОНКРЕТНОГО ПОСТАВЩИК, *а также анализ и исследование рынка в отношении каждой товарной позиции (или группы однородных товаров), определение среднерыночные цены (путем анализа коммерческих предложений поставщиков, изучения общедоступной информации в сети «Интернет», иными способами)*

**9. Практикум:** «**Отказ от применения Закона о закупках № 223»: приемлемые варианты реализации, одобренные ФАС России в 2018 году»** и критерии «***не закупок***» для удовлетворения потребностей в соответствии с 223-ФЗ, а также обоснование закупок для целей коммерческого использования, не подпадающих в правовое регулировании Положений

 Признак «ДОЧЕРНОСТИ» и доли участия в уставном капитале российской федерации, субъекта РФ, муниципального образования, не подпадающее под действие Закона о закупках;

Объективная сторона не размещения информации о Закупках в ЕИС при наличии опубликованного Положения и плана закупок: позиции правоохранительных органов и УФАС России на КОНКРЕТНЫХ ПРИМЕРАХ;

Сокрытие фактов заключения договоров (осуществления закупок) при проведении внеплановых и плановых документарных проверок: практические нюансы реализации и правовые последствия предоставления заведомо недостоверной информации;

**9.1. ПРИОБРЕТЕНИЕ ЗА НАЛИЧНЫЙ РАСЧЕТ БЕЗ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ ПО ТОВАРНОМУ ЧЕКУ ЛИБО ДОКУМЕНТАМ НА ПРИХОД МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ**

Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, выразившееся в осуществлении расчетов наличными деньгами с другими организациями сверх установленных размеров, неоприходовании (неполном оприходовании) в кассу денежной наличности: денежные средства, выдаваемые организациями под отчет своим сотрудникам, компенсации сотрудникам документально подтвержденных расходов;

**В ПОДАРОК УЧАСТНИКАМ***: варианты локальных актов заказчиков ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕТНОЙ политики и расчетов с подотчетными лицами!!!!*

 10. **ЭКВИАЛЕНТЫ не рассматриваются**: **приемлемые варианты реализации, а также перепроверки осуществления конкурентных закупок с товарными знаками» без указания эквивалент: конкретные интеграции, подключения с конкретными функциональными возможностями, диапазоны, наиболее подходящие под потребность заказчика и т.д.**

 Создание преимущественных условий участию в торгах обладателю права на товарный знак;

 Требования о предоставлении участником подробные сведения об эквивалентном предложении с указанием причин замены требуемого к поставке предмета закупки;

 Отличительные особенности ОБЪЕКТА и ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ для целей указания /не указания параметров эквивалентности при закупке товаров, используемых при выполнении работ, оказании услуг;

 **10.1. УКРУПНЕНИЕ ЛОТА В ЗАКУПКАХ КАК ПРАВОМЕРНОЕ УВЕЛИЧЕНИЕ ОБЪЕМОВ ЗАКУПКИ, НМЦК, СУММЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ И ИСПОЛНЕНИЯ договора**

 КРИТЕРИИ единой закупки на несколько адресов поставки товаров с учетом разных районов но в пределах одной территориальной зоны: новые подходы ФАС России;

 Доказательства, свидетельствующие о невозможности закупок разными лотами (технологический процесс, специфика закупки, экономическая целесообразность, баланс интересов участников закупки и заказчика, неразрывность связи с объектом закупки);

 **10.2. РАЗНОЛИЦЕНЗИРУЕМОЕ В ОДНОМ ЛОТЕ** (*кап ремонт и установка охранно-пожарной сигнализации, поставка изделий медицинского и не медицинского назначения и т.д.)* **отличительная особенность контроля в 223-ФЗ**

 Лицензия или декларация о ее наличии в заявке: нюансы практики при участии единоличного либо коллективного участника;

 Срок действия лицензии на весь срок исполнения договора;

 Лицензия у исполнителя либо соисполнителя: все «за» и «против»;

 Гриф секретности в открытых закупки, степень секретности *«совершенно секретно»* либо «*секретно»* лицензия на работу со сведениями составляющими государственную тайну;

**Практикум**: наличие у участника закупки специальной правоспособности - ДОПУСКА СРО *(подтверждении совокупного размера обязательств участника закупки, соотношение размера компенсационного взноса и принятых участником закупки обязательств, требований к участникам Закупки о необходимости состоять в саморегулируемой организации с правом выполнения инженерных изысканий и т.д.)*

11. **НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО права при применении ПП РФ № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» в 2018 году: перспективы реализации в 2019 году**

Равенство /не равенство китайских товаров к российским при реализации приоритета;

благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые заказчиком любому товару, происходящему из иностранного государства;

Статья ХХ Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и статья 29 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года: обзор практики контроля за 1V квартал 2018 года при закупках в сферах охраны жизни и здоровья человека, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

сборка комплектующих единое устройство как достаточное условие обработки (переработки) товара согласно пункту 1 статьи 58 Таможенного кодекса РФ;

 **11.1. Классификаторы ОКПД 2 , ОКВЭД 2 и Закон о закупках:** соответствие предмету закупки, функционал ЕИС, технологическая и функциональное связь содержимого лота, ШТРАФЫ за неправомерное применение кодов

**13.00-14.00 обед
14.00 - 17.00**

**Отличительные особенности при заключении договоров и меры ответственности**

прямой письменный отказ от подписания договора;

не подписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации срок;

предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора в противоречие ранее установленным в документации и (или) в заявке такого участника, а также достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;

непредставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией и обязательствами, отраженными в заявке данного участника;

13. **СБОЙ ЕИС «вчера», «сегодня» и «ЗАВТРА» как чрезвычайное, объективное непредотвратимое препятствие, находящееся вне контроля юридического лица (заказчика)**

Степень заботливости и осмотрительности в целях надлежащего исполнения обязанностей по соблюдению требований антимонопольного законодательства и Закона о закупках при сбое ЕИС: пределы допустимого на примерах заказчиков;

Доказательства обращений в тех поддержку ЕИС приемлемые и неприемлемые ФАС России при назначении штрафов за просрочку публикации информации в ЕИС;

Технические ошибки ЕИС и значение IM и ВJIReFZIN (*статус «OPEN»*) о наличии указании на ее устранение;

**ОСМОТР ЕИС** с целью доказательств вины заказчика при информатизации закупочной деятельности;

14. **РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНОГО ПОСТАВЩИКА (РНП)**: **подведение итогов за 2018 год, выводы и рекомендации**

Условия реализации ч. 7 ст. 3 № 223-ФЗ и правила РНП, определенные ПП РФ от 22.11.2012 № 1211: «почтовые отправления в УФАС России» и штрафы заказчикам в размере 30 000 рублей за нарушение регламентированных сроков;

Правомерность установления сведения об участнике закупки исключительно в РНП, ведение которого осуществляется только в рамках практики Закона о закупках;

Ошибки деклараций, содержащих в составе заявок, свидетельствующих о наличии /отсутствии в РНП;

14.1. **Регулирование отказа от исполнения договора в одностороннем внесудебном порядке**: оценка рисков, примеры из практики заказчиков

**14.2. НЮАНСЫ и СЛОЖНОСТИ реализации ведения РЕЕСТРА ДОГОВОРОВ в 2018-2019 годах**

Отдельные этапы исполнения договора, предусмотренных договором, если по результатам таких этапов осуществляется поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, а также оплата таких товаров, работ, услуг: ПРАВО/ОБЯЗАННОСТЬ ОТРАЖЕНИЯ В РЕЕСТРЕ договоров С ПОЗИЦИИ ФАС России, контрольно-счетных органов и прокуратуры;

Направление сведений и документов, касающихся результатов исполнения в том числе его оплаты (СКАН платежного поручения, акта приемки и т.п.);

15. **Реализация требований ПП РФ от 08.11.2018 № 1335 в части осуществления федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных учреждений, права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, ведомственного контроля за соблюдением требований Закона о закупках**

Причины направления заказчиками информации о допущенных нарушениях в контрольные органы: обзор практики, а также все «плюсы» и «минусы»;

Заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда и приостановка исполнения предписания антимонопольного органа: правовые основания неисполнения (обязательного) исполнения предписаний, обзор основных ошибок с учетом требований ч. 2 ст. 52 Закона о защите конкуренции и ч. 2, 3 ст. 127 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации;

**ПРАКТИКУМ**: Обязательность /не обязательность условия признания лица участником закупки ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО в случае подачи им заявки на участие в закупке с целью защиты прав и законных интересов: эффективная тактика защиты в случае обжалования закупок лицами, чьи законные права и интересы не нарушены

**16. Определение понятия «малозначительность» правонарушения в закупках - установленная мера ответственности в целях предупреждения совершения новых правонарушений (краткий обзор практики в сфере закупок 2018 г)**

Временной интервал, вред и тяжесть наступивших последствий как основание не применения устных замечаний в качестве альтернатив штрафам: практическая реализация ст. 2.9 КоАП РФ;

Идентичные составы административных правонарушений, совпадающие со временем совершения на один и более день как основание не применения штрафов на примерах нарушений ведения реестра договоров и ежемесячной отчетности и требования ч.5 ст. 4.1 КоАП РФ;

Исключительные обстоятельства не применения штрафа к виновным должностным лицам;

Вред, размер, характер, объем нарушений приводящий к устному замечанию: позитивный опыт проверенных заказчиков;

**17. КРУГЛЫЙ СТОЛ: типовые ошибки заказчиков, участников закупок и контрольно-надзорных органов. ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ разбор конкретных ситуаций в формате КЕЙС-СТАДИ.**

**44-ФЗ: 14 февраля 2019 года**

**ГОСЗАКУПКИ – 2019.**

**ИТОГИ РАЗВИТИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В 2018 ГОДУ:**

**ПУТИ РЕШЕНИЯ НЕОДНОЗНАЧНЫХ ВОПРОСОВ ПРАКТИКИ, АНАЛИЗ ВЫЯВЛЯЕМЫХ НАРУШЕНИЙ, ПОДГОТОВКА К НОВАЦИЯМ 2019 ГОДА.**

**ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЕМ КОНТРАКТОВ НА ПРИМЕРАХ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЯ, НАДЗОРА И АУДИТА ЗАКУПОК**

**9.30 -10.00 Регистрация участников**

**13.00-14.00 - Обед**

**10.00-18.00**

**1. ПЕРВАЯ практика контроля НОВЫХ СПОСОБОВ ЭЛЕКТРОННЫХ закупок: ОБЗОР ЗА II ПОЛУГОДИЕ 2018 ГОДА**

Неоднозначные выводы о присвоении максимального количества баллов в дополнительной подаче предложения о цене контракта *при проведении конкурсов в электронной форме;*

Технические аспекты уведомлений о наименьшей цене контракта, предложенной участником конкурса в соответствии с ч. 9 ст. 54.5 № 44-ФЗ;

Критерии оценки и величины значимости *с электронном запросе предложений* с учетом изменений от 03.08.18 № 311-ФЗ;

Ошибки документаций о проведении запросов предложений в электронной форме;

Право /обязанность заключения контрактов с участниками закупок, заявкам которых присвоен второй номер с учетом положений ч. 13 и ч. 14 ст. 83. 2 Закона о КС;

Специфика признания *запросов котировок в электронной форме* несостоявшимися по основаниям предусмотренным ч. 14 ст. 83.2 (возврат заявок, продление срока подачи заявок и т.д.) НА КОНКРЕТНЫХ ПРАКТИЧЕСКИХ примерах из практики контроля Центрального аппарата и территориальных органов ФАС России;

Оправданные уклонения от заключения контракта (*на примерах практики за II полугодие 2018 года);*

**ПРАКТИКУМ**: позиции ФАС России на практике составления ПЕРВЫХ ЧАСТЕЙ заявок в *аукционе в электронной форме* (согласие с использованием программно-аппаратного комплекса площадок и (или) конкретные показатели товаров (стройматериалов) используемых при выполнении работ и оказании услуг), а также нюансы практики спец. счета для обеспечения заявок

**2. Пути решения НЕОДНОЗНАЧНЫХ и СПОРНЫХ вопросов в 2019 году: алгоритмы действий, рекомендации**

2.1. Усиленная квалифицированная подпись всех участников контрактной системы с 1 января 2019 г. и положения ГОСТ Р 34.10-2012;

2.2. График оплаты и график выполнения строительно-монтажных работ в соответствии с НОВЫМИ требованиями Приказа Минстрой России от 05.06.2018 № 336р;

2.3. Инвестиционный и ценовой аудит для целей одновременного выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства при реализации положений ПП РФ от 12.05.2017 № 563;

2.4. Отзыв лимитов бюджетных обязательств и отлагательные условия исполнения контракта: легитимные способы изменения условий исполнения контракта, положительный опыт (оплата по мере поступления средств из бюджета и т.д.);

2.5. КАТАЛОГ товаров, работ, услуг при планировании закупок на 2019 год (идентификационный код, единицы измерения «у.е.», ОКПД, дополнительные и основные характеристики «каталожных» позиций и т.д.);

2.6. ПРОЕКТНО-СМЕТНЫЙ МЕТОД ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ: достоверность смет, ошибки применения, завышение сметной стоимости, пути решения спорных ситуаций;

**ДИСКУССИОННАЯ ПАНЕЛЬ: ПОРЯДОК ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕИС В 2018-2019 ГОДАХ С УЧЁТОМ ТРЕБОВАНИЙ ПП РФ ОТ 23.12.2015 № 1414 И ПЕРЕХОДА НА ЭЛЕКТРОННЫЕ ФОРМЫ ЗАКУПОК** *(публикация в ЕИС документов с «рукописными» подписями, размещения документа, содержащего перечень внесенных изменений, одновременно с размещением измененных информации и документов, а также размещение файлов следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip)*: позиции ФАС России и Верховного суда РФ

3. **Условия реализации НОВОГО ПОРЯДКА НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА ЗАКУПОК, утверждённого Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н**

Заявки в закупках с запретом на импорт: обзор практики на примерах реализации ПП РФ от 26.09.2016 № 968, от 05.09.2017 № 1072, от 16.11.2015 № 1236;

**ПРАКТИКУМЫ**: Допуск/недопуск заявок предлагающих иностранную радиоэлектронную продукцию, программное обеспечения и мебель с учетом изменений «подхода» к импортозамещению

4. **Модернизация системы контроля в 2019 году: перспективы реализации**

НОВЫЙ единый порядок проверок;

Исключение полномочий контрольных органов на муниципальном уровне;

Контроль контролирующих органов (публикации нарушений УФАС России в ЕИС, проверки Федерального казначейства внутренних финансовых контролеров): новеллы 2019 года;

«Блокирующий» и «предупреждающий» контроль;

Ошибки заказчиков при взаимодействии с контрольными органами: правовые последствия

**5. Сроки для начала закупок после изменения плана-графика с учетом изменений ПП РФ от 16.08.2018 № 952**

МИНИМАЛЬНЫЙ срок для начала конкурентных закупок, дата отсчета срока после изменения плана-графика в случае признания несостоявшейся;

Нюансы ПЛАНИРОВАНИЯ закупок в 2018-2019 годах: анализ ошибок, выявленных контрольными органами (нарушение правил формирования, размещения и внесения изменений в плановые документы; способы минимизации ответственности виновных должностных лиц при выявлении планирования закупок, не соответствующего требованиям Закона о КС; проведение закупок, не соответствующих информации, указанной в плане-графике и плане закупок);

6. **ПРАКТИКУМ реализации изменений в порядке расчета объема закупок у СМП, СОНКО, новые особенности подготовки до 1 апреля 2019 года отчета о закупках к СМП (СОНКО)**

Расчет доли закупок СМП (СОНКО), вычет закупок у ед. поставщика и средств для обеспечения обороны страны и безопасности государства и не принятие мер по осуществлению закупок как обстоятельство отягчающее ответственность виновных должностных лиц;

Объем привлечения СОНО, СМП в проценте от цены контракта (*не менее 5%, не менее 15 % от цены контракта и т.д.*): кейсы и практики;

**7. Единый агрегатор торговли (ЕАТ): новый регламент проведения мелких закупок с 1 ноября 2018 г.: нормативно-правовые ухищрения и правила реализации требований Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р**

Выбор позиций в каталоге «агрегатора» для закупок стоимость которых ниже чем предложения «агрегатора»;

Способы валидации (проверки) товара (работа, услуги) включенной в каталог ТРУ ЕАТ;

Депозит, оплата комиссионного сбора, обеспечение обязательств по сделкам: ОПОРНАЯ БЛОК-СХЕМА каждому участнику;

Двойные классификационные инструменты: варианты устранения технических трудностей и ошибок;

Порядок регистрации заказчиков и аккредитации участников закупок: полезный опыт состоявшейся практики;

Закупочная сессия на протяжении 2 (двух) часов или 24 (двадцати четырех часов): нюансы подачи первого ценового предложения;

Заключение сделки и реестр закупок: необходимость включения в реестр закупок договоров до 100 и 400 тысяч рублей, заключенных без использования ЕАТ

Порядок зачисления и вывода(возврата) денежных средств из банка оператора (АО АКБ Новикомбанк);

***КЕЙС СТАДИ****. Шаги участника закупок в ЕАТ (регистрация, внесение товаров работ услуг в каталог, динамика ценового предложения и т.д.)*

**8. ИТОГИ прокурорских проверок исполнения законодательства о закупках в 2018 году: особенности прокурорского реагирования при выявлении нарушений 44-ФЗ, информационного обеспечения закупок и нарушений прав хозяйствующих субъектов**

Манипуляции заказчиков при реализации 44-ФЗ, вскрываемые надзорным ведомством;

Незаконный выбор заказчиками неконкурентных способов определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей;

Надзор своевременности оплаты фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;

**8.1. ИТОГИ проверок законности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки путем проведения в 2018 году АУДИТА ЗАКУПОК (***ст. 98 Закона о КС***): причины нарушений, выявляемых в ходе экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов (КСО) субъектов РФ и муниципальных образований**

Негативные и положительные тенденции развития контрактной системы;

Результаты анализа конкуренции при осуществлении закупок (*среднее количество поданных заявок на одну закупку, среднее количество допущенных заявок на одну закупку, доля закупок у ед. поставщика*) и показатели конкурентности и эффективности закупочной деятельности 0 % от общего объема размещенных заказов: способы защиты заказчика в спорах с инспекторами КСО;

Целенаправленные действия должностных лиц как причина отклонений, нарушений и недостатков, выявляемых в ходе контрольных мероприятий в рамках аудита в сфере закупок (заключение заказчиками контрактов в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств; неприменение мер ответственности по контракту (отсутствие взысканий неустойки (пени, штрафа) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя); приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров) и т.д.)

Изменение условий контракта, приводящих к дополнительному расходованию средств бюджетов бюджетной системы РФ и двукратные размеры штрафов за дополнительно израсходованные средства: **практика применения «расчетных» штрафов согласно ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ**

 **9. СОБЛЮДЕНИЕ ПРИНЦИПА ДОБРОСОВЕСТНОЙ ЦЕНОВОЙ и НЕЦЕНОВОЙ КОНКУРЕНЦИИ: итоги РЕАЛИЗАЦИИ новой редакции ст. 8 № 44-ФЗ в 2018 году**

Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения на основании анализа поведения заказчика и участника закупок;

Договорённость в письменной или устной форме и факты наличия антиконкурентных соглашений в зависимости от правил, установленных гражданским законодательством (ст. 154, 160, 432, 434 ГК РФ);

**9.1. Контракты с заранее определенными поставщиками: пути реализации и несовершенство установленных подходов контрольно-надзорных органов *(по материалам проверок 2018 года)***

Неформальные связи с поставщиками и заведомый выбор будущего победителя конкурентной закупки: «оправдательные» и «обвинительные» варианты;

Отсутствие конкуренции со стороны других добросовестных поставщиков: ТИПОЛОГИЗАЦИЯ приемов, пресекаемых ФАС России;

КОПИИ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКУМЕНТОВ И ЭЛЕКТРОННОЙ КОРРЕСПОНДЕНЦИИ С ПЕРСОНАЛЬНЫХ КОМПЬЮТЕРОВ СОТРУДНИКОВ ЗАКАЗЧИКОВ и УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК как доказательство соглашений по заранее просчитанной стоимости участия в закупке;

Сильные и слабые стороны протоколов допросов свидетелей, участников антиконкурентных соглашений НА ПРИМЕРАХ материалов прокурского контрольного мероприятия;

Услуги по подготовке заявок на участие в закупке, консультационные и юридические услуги как доказательство создания преимущественных условий участия в закупке и нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции (№ 135-ФЗ);

***КЕЙС - СТАДИ. Критерии бесперспективного участия в закупках иных организаций по причине удовлетворения потребности заказчика исключительно одним хозяйствующим субъектов (избыточность требований не связанных с предметом торгов)***

* наличие терминала для оплаты услуг мобильной связи; наличие крытой автостоянки не менее, чем на 15 мест; автономные емкости для хранения резервной воды объемом 80 куб.м при закупках санаторно-курортных услуг;
* Требование об указании точного адреса местонахождении объекта для целей проведения выставочных мероприятий;
* Использование автотранспортных средств с годом выпуска не ранее 2007г при оказании услуг по перевозкам;
* Снятие растительного грунта с перемещением до 10 м бульдозерами мощностью: 79 кВт (108 л.с.) при выполнении подрядных работ;
* Вывоз твердых бытовых отходов автотранспортом с геометрическим объемом кузова 24 м 3 и др.

9.2. **«ЦЕНОВАЯ ЗАТОЧКА»** в закупках: дорогостоящие эквиваленты с учетом среднырыночных цен и начальных (максимальных) цен контрактов (автомобили LADA Priora, Peugeot 308 SW и LADA Cross как эквиваленты автомобиля Лада Kalina универсал; Телефоны Apple iPhone и Vertu Aster и пр.), а также соглашения о выделении денежных средств (субсидий) на приобретение исключительно конкретных марок товаров как обеспечение эффективности использования средств и ограничение неценовой конкуренции.

**10. СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК В СФЕРЕ образования** (по материалам проверок 2018 г.):

дробление закупок до 400 тысяч рублей и одноимённости закупаемых товаров, работ, услуг в годовом объеме закупок (закупка ПК и мониторов, замена оконных блоков на сумму 63 292 руб и 387 000 руб. в школе и др.);

детализация требований к товарам, работам услугам в ТЗ: пределы допустимости в целях закупки более качественных товаров и эффективного использования средств (на примерах закупок фруктовый сок для детского питания, текущего ремонта помещений, обслуживания орг. техники и др.);

право заказчика приобретать бывший в употреблении товар и запрет устанавливать в документации о закупке требования о дате выпуска товара;

«первая» и «вторая» подпись денежных и расчетных документов: нюансы практики;

«день оплаты контракта», «заявка на кассовый расход» как день исполнения контракта: особенности формулировок в контракте важные для заказчика и контрольного органа;

отсутствие требований в законодательстве о КС требований о направлении в реестре контрактов после каждого подписания акта приемки оказанных услуг и требования п. 12 ПП РФ от 28.11.2013 № 1084;

«неопытность должностных лиц» и «плохая работа Интернета» как обстоятельства смягчающие административную ответственность: реакция УФАС и прокуратуры;

приемочные комиссии как неэффективный инструмент реализации закона о КС.

10.1. **СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ и (или) оказания услуг общественного питания** (по материалам проверок 2018 г):

расхождения по качеству при приемке продуктов питания в силу технической ошибки спецификации контракта, размещение в ЕИС информации о расторжении контракта до момента вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта как основания применения штрафов к виновным должностным лицам заказчиков;

умышленные действия (бездействия), приведшие к невозможности исполнения контракта (поставка товара за истечением срока действия контракта, однократное нарушение срока, дополнительная поставка оборудования в части устранения недостатков, установленных в акте приемки оборудования, готовность поставлять продукты питания надлежащего качества в соответствии с договорами заключенными с иными производителями и т.д.): ошибки участников закупок;

обстоятельства, указывающие не на недобросовестность исполнителя по организации услуг общественного питания (направление информации на электронную почту заказчика,, направление отчетных документов заказчику до момента вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, протоколы разногласий на этапе подписания контракты, не принятые заказчиками, детальный анализ контракта с учетом характера договора и условий оборота, пояснительные записки, раскрывающие суть договорных отношений, и др.);

**ПОКАЗАТЕЛИ ЗАКУПАЕМЫХ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ** *(вариативность нескольких значений, возможность использования которых одновременно или поочередно обеспечивается характеристикой товара и т.д.)*

**Практикум : Отсутствие четко прописанных требований к функциональным и качественным характеристикам продуктов питания**

**10.2. «КОММУНАЛЬНЫЙ» контракт (договор): ведение, исполнение и расторжение в 218-2019 годах**

Специфика ретроактивной оговорки «распространяется на правоотношения с 1 января…», а также планирования и обоснования

Нюанс декабрьского платежа: позиции фин. контроля и Минфина России

Закрытие коммунального контракта полностью либо дополнительным соглашением о расторжении контракта по соглашению сторон

 11. «**САМОСТОЯТЕЛЬНОЕ» формирования заказчиком объекта закупки, исходя из целей и потребностей: когда и как обойти острые углы?**

Возможность точного и четкого указания требований к закупаемому товару (весу, упаковку, маркировке);

Неравные условий производителей товаров;

Равная юридическая сила деклараций соответствия и сертификатов соответствия в течение срока годности или срока службы продукции: обязательность (необязательность) требований в закупках;

Требования по качеству исходя из положений товаросопроводительных документов как ограничение участников закупок, которые на момент подачи заявок не имеют в наличии товары;

Дискретность диапазонных значений и качественных характеристик;

11.1. ГАРАНТИЙНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА как условие контракта и содержание заявки участника закупки: отличительные особенности и хитрости заказчиков

12. **УКРУПНЕНИЕ ЛОТА В ЗАКУПКАХ КАК ПРАВОМЕРНОЕ УВЕЛИЧЕНИЕ ОБЪЕМОВ ЗАКУПКИ, НМЦК, СУММЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ И ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА**

 КРИТЕРИИ единой закупки на несколько адресов поставки товаров с учетом разных районов но в пределах одной территориальной зоны: новые подходы ФАС России;

Доказательства, свидетельствующие о невозможности закупок разными лотами (технологический процесс, специфика закупки, экономическая целесообразность, баланс интересов участников закупки и заказчика, неразрывность связи с объектом закупки);

13. **Особенности заключения и исполнения контрактов (договоров) при изменении ставки НДС с 1 января 2019 г.**

Влияние новой ставки НДС на отношения, связанные с заключением и исполнением «длящихся» и «переходных» контрактов, договоров;

Обеспечение применения новой ставки НДС в размере 20 % по новым отгрузкам и покупкам наряду со старой ставкой НДС в размере 18 % по отгрузкам, осуществленным по 31 декабря 2018 года;

 Увеличение стоимости товаров (работ, услуг) на 1,67 % в 2019 году: все «за» и «против»;

Заключение дополнительных соглашений к уже заключённым договорам после 1 января 2019 года;

Ставка НДС до и после 1 января 2019 г. в авансовых платежах, первичных учетных документах (накладных, актах, счетах-фактурах и т.п.);

«Искусственное» увеличение или уменьшение ставки НДС в составленных до 1 января 2019 г. и полученных после 1 января 2019 г. документах о приемке;

**14. ИСПОЛНЕНИЕ контракта, регулируемого нормами гражданского законодательства Российской Федерации:** оценка правоотношений, возникающих между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заказчиком

расторжения контрактов по соглашению сторон по факту выполненных работ, без применения к подрядчику мер ответственности за нарушение условий контракта: тактика зашиты в спорах с контрольными органами;

добросовестность/ не добросовестность исполнения обязательств по контракту: ТРЕНИНГ по практике ведения реестра недобросовестного поставщика (РНП);

**14.1. ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЕ либо НЕ ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕНЕНИЕ ОБЪЕМОВ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДОЗАКУПОК НА 10 %: реализация нормы закона о КС в отношении контрактов с большими спецификациями либо комплексными объемами работ** *(на КОНКРЕТНЫХ примерах практики контроля, надзора и аудита закупок)*

**15. Расторжение контракта за сроками его действия: соотношение ч. 3 ст. 425 ГК РФ и 44-ФЗ**

Отличительные особенности срока действия контракта и срока действия обязательств;

Подтверждение новизны предлагаемого товара и закупки бывших в употреблении товаров : спорные ситуации с контрольными органами;

**16. ФОРМАЛЬНОЕ ОТНОШЕНИЕ К ЗАКУПКАМ УЧАСТНИКОВ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ: основные признаки, обстоятельства возникновения и устранения *(доказательство, не позволяющие однозначным образом оценить действия заказчика)***

**16.1. Определение понятия «малозначительность» правонарушения в закупках - установленная мера ответственности в целях предупреждения совершения новых правонарушений (краткий обзор практики в сфере закупок 2018 г)**

Временной интервал, вред и тяжесть наступивших последствий как основание не применения устных замечаний в качестве альтернатив штрафам: практическая реализация ст. 2.9 КоАП РФ;

Идентичные составы административных правонарушений, совпадающие со временем совершения на один и более день как основание не применения штрафов на примерах нарушений ведения реестра контрактов и отчетов об их исполнении и требования ч.5 ст. 4.1 КоАП РФ;

Исключительные обстоятельства не применения штрафа в размере 50 000 рублей к виновным должностным лицам;

Вред, размер, характер, объем нарушений приводящий к устному замечанию: позитивный опыт проверенных заказчиков;

**16. КРУГЛЫЙ СТОЛ: типовые ошибки заказчиков, участников закупок и контрольно-надзорных органов. ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ разбор конкретных ситуаций в формате КЕЙС-СТАДИ.**

***Варианты участия:***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **12-14 февраля 2019 года** Полный цикл: 44-ФЗ + 223-ФЗ 3 дня - 29900 руб./чел. От 2х участников и Постоянным клиентам - 27900 руб./чел. | **12-13 февраля 2019 года**Семинар 223-ФЗ2 дня (223-ФЗ) - 21900 руб./чел.От 2х участников и Постоянным клиентам - 19900 руб./чел. | **14 февраля 2019 года** Семинар 44-ФЗ1 день (44-ФЗ) -12 900руб./чел. От 2х участников и Постоянным клиентам - 9900 руб./чел. |

НДС не облагается на основании ст.346.12 и 346.13 гл. 26.2 НК РФ.

В стоимость входит: участие одного представителя в семинаре, обед, методические разработки и статьи автора, именной сертификат участника.

**Желающие могут получить Диплом о профессиональной переподготовке «Эксперт в сфере закупок» или Удостоверение о повышении квалификации по ФЗ-44 (120 ак.час.) или ФЗ-223 (72 ак. час.), продолжив обучение в дистанционном модуле программы.**

Доплата за Удостоверение о повышении квалификации - 3 000 руб./чел.

Доплата за Диплом о профессиональной переподготовке - 4 000 руб./чел.

*Организатор:*

***Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников бюджетной сферы»***

***(АНО ДПО «ИПК РБС»)***

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*+7 (495) 997-6186, (499) 795-7708, (812) 313-2027*

***Единый номер 8(800)550-95-36***

[www.ecargentum.ru](http://www.ecargentum.ru)*,* info@ecargentum.ru